

## DESARROLLO DE LOS RECURSOS HUMANOS EN LAS ORGANIZACIONES ECONOMICAS INTERNACIONALES DE LA CUENCA DEL PACIFICO

HECTOR CARDENAS\*

México considera al desarrollo de los recursos humanos como un tema de vital importancia, desde que observamos, por un lado, un enorme crecimiento de trabajo debido a la entrada al mercado de más de un millón de personas cada año y, por el otro, la urgencia de incrementar el entrenamiento y la especialización de esta labor. Por esta razón, México está atento al desarrollo de los recursos humanos en otros países con condiciones similares que se preocupan por la demanda de trabajo. En la región del Pacífico Asiático contamos con un ejemplo de desarrollo económico con una alta tasa de crecimiento, y una mejoría en la calidad de sus recursos humanos.

El objetivo de este documento es permitir conocer lo que México trata de hacer en este campo de desarrollo de los recursos humanos en los grupos de trabajo del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico (PECC) y de la Asociación Económica del Pacífico Asiático (APEC).

A pesar de una vieja relación de siglos de México con la región del Pacífico Asiático, la más antigua del continente Americano, debido a la concentración de la actividad económica en la Cuenca del Pacífico; sin embargo, la atención de México en el Pacífico no era tan importante como en la actualidad.

Después de la Segunda Guerra Mundial y del surgimiento de Japón como un gigante económico, México volvió sus ojos hacia el Pacífico, pero fue en la última década, desde que la región experimentó reformas económicas importantes, y también debido a la nueva tendencia hacia la globalización, que México se interesó y decidió revigorizar sus contactos con los países del Pacífico. Consideramos las numerosas oportunidades ofrecidas constantemente por esas economías, con el objetivo de diversificar nuestras políticas comerciales extranjeras.

Hemos diseñado una estrategia doble hacia la región del Pacífico. Por un lado, hemos consolidado y extendido nuestra presencia mediante las misiones diplomáticas, consulares y comerciales. Por otro lado, a través de nuestra participación activa en las organizaciones económicas de la región, en particular con PECC y APEC, donde el desarrollo de los recursos humanos reciben una atención especial.

Algunos países en la región del Pacífico proporcionan buenos ejemplos de políticas sectoriales privadas y gubernamentales para el desarrollo de los recursos humanos. Japón es una buena vitrina, si uno considera que a pesar de la falta de recursos naturales, esa nación ha hecho de sus recursos humanos la propiedad principal de su prosperidad económica. Podría mencionar otros casos como Corea y Singapur, pero lo importante para nosotros es señalar otros casos que tienen ciertas afinidades con México, que en corto plazo han tenido éxito en el desarrollo de recursos humanos, y merecen que se les considere como un modelo.

Algunas figuras demográficas, educacionales y económicas nos pueden dar una buena idea del potencial en la región de los recursos humanos. Los países más grandes y más poblados del mundo se localizan en la Cuenca del Pacífico. Lo mismo es verdad en términos de fuerza económica, ya que encontramos en esa región la economía más grande, medida en términos de Producto Nacional Bruto: los Estados Unidos de Norteamérica, seguido por Japón y China. Por la misma razón, la región registra el ingreso más alto per cápita (Japón, Brunei), así como las tasas más dinámicas de crecimiento económico: China y las nuevas naciones industrializadas.

Sin embargo, no todos los países de la región realizan este desarrollo con el mismo dinamismo y armonía. Existen asimetrías profundas en la región, como se refleja en términos de expectativa y escolaridad vitalicia. Es precisamente, con el propósito de reducir estas asimetrías, que se enfocan las políticas sobre el desarrollo de recursos humanos. En una primera etapa, para incrementar los niveles de escolaridad, para promover la

---

\*Héctor Cárdenas obtuvo la licenciatura en derecho por la Universidad Autónoma de Nuevo León; realizó estudios de posgrado en la Universidad de París. Miembro del servicio exterior mexicano, actualmente funge como Director General para el Pacífico de la Secretaría de Relaciones Exteriores de México y Coordinador General de la Comisión Mexicana para la Zona del Pacífico.

especialización en los campos técnicos, científicos y profesionales; lo anterior es con el objeto de satisfacer a la creciente industria, además de que los sectores de servicio demandan un personal mejor entrenado.

Es importante tener presente que las políticas de desarrollo de los recursos humanos en los países de la Cuenca del Pacífico se formulan a largo plazo y esas decisiones están basadas en consensos sociales. Cada nación le dedica mucho tiempo a tratar de anticiparse a las acciones políticas en los diferentes sectores económicos. Una vez que se alcanzaron las metas nacionales, esos esfuerzos adquieren una dimensión supranacional, primero en el nivel subregional y después en el regional.

En contraste con otras regiones, los países en Asia Oriental y Suroccidental no cuentan con una larga tradición de integración económica, como en Europa y Latinoamérica. Sin embargo, los últimos años han sido testigos de un resurgimiento en la coordinación económica. El mejor ejemplo de la buena ejecución de Asia en esta área es el Singapore's National Productivity Institute (Instituto Nacional de Productividad de Singapur).

Tanto PECC como APEC han realizado esfuerzos sustanciales para incrementar la cooperación internacional para el desarrollo de los recursos humanos. Respecto a las actividades del primer foro, me gustaría señalar que ya está circulando un documento del anteproyecto entre las economías miembro: Panorama sobre el desarrollo de los recursos humanos. Esta publicación considera aspectos generales del comportamiento de los patrones migratorios de la fuerza de trabajo y el principal destaca los recursos humanos en cada país. Este documento de trabajo subraya la importancia de este tema en Asia, pero también presenta algunas conclusiones sobre la situación prevaleciente en cada país miembro.

Aunque la participación de México en este grupo de trabajo no ha sido tan activa como se desea, algunas de las agencias públicas más importantes del sector se han comprometido en involucrarse: el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, la Secretaría de Educación Pública y la Secretaría de Desarrollo Social. Estas entidades públicas están examinando las posibilidades de comprometerse en la coordinación formal con numerosas instituciones académicas, que también han demostrado su interés en este importante tópico, como nuestro anfitrión: la Universidad Autónoma de Guadalajara.

El objetivo del grupo de Trabajo sobre el Desarrollo de los Recursos Humanos de APEC, es bastante similar al de PECC. Consiste, principalmente, en fortalecer el desarrollo de los recursos humanos en la Cuenca del Pacífico. Este grupo de trabajo responde a las iniciativas de política presentadas por los secretarios de APEC.

El grupo de trabajo también reconoce que el factor humano es el recurso más importante de la región del Pacífico, que la prosperidad económica demanda una fuerza de trabajo bien entrenada y flexible. Es mediante la cooperación y coordinación concertada que el grupo identifica las prioridades de la política para el desarrollo de los recursos humanos; de manera similar, los procedimientos para mejorar la calidad, eficiencia y equidad de oportunidades, tanto a nivel nacional como a nivel regional.

El grupo HRD (Desarrollo de Recursos Humanos) comprende diferentes niveles (educación secundaria, preparatoria, superior y profesional; vocacional, administrativa y administración ejecutiva; y otros tópicos del mercado de trabajo). Se centra en el foco de la cooperación económica con la participación tanto del sector público como del privado, con el propósito de la interacción mutua y benéfica. Los costos se comparten entre las economías miembro.

Un aspecto peculiar del grupo de trabajo del HRD es la posibilidad de debatir las ideas que presenta cada miembro. Los proyectos que se aceptan no son ni intensivos ni demasiado largos. Estos proyectos están orientados a complementar, no duplicar, las actividades que otros grupos de trabajo llevan a cabo con intereses que concuerdan con los del HRD.

Las actividades del grupo identifican a las entidades dedicadas al HRD en toda la región, los métodos utilizados para mejorar la capacidad existente, y tratar de aumentar la cooperación resultante entre los países miembro.

Entre los más de cincuenta proyectos y acciones que ya realizó el grupo, resaltan los siguientes:

- Socios para la educación. Este es un programa para promocionar la cooperación entre las instituciones académicas en campos como la educación, así como el establecimiento de vínculos más cercanos entre

las instituciones de aprendizaje.

- El desarrollo de los recursos humanos adaptados a las empresas medianas y pequeñas, a través de programas de entrenamiento in situ.
- La creación de una base de datos en asuntos educacionales para todas las economías miembro.

Por otro lado, existen proyectos que están en la última etapa y algunos en la etapa de planeación. Estos proyectos están unidos a la investigación y análisis y probablemente se publiquen. Además, existen programas de entrenamiento en diferentes áreas, así como sus bases de datos correspondientes.

En el presente documento se encontrará una lista de estos programas.

Las acciones realizadas pueden traducirse en una contribución eficiente para comerciar la promoción y el crecimiento económico en la región. A continuación se presenta una pequeña lista de éstas:

- Desarrollo de pequeñas y medianas empresas.
- Fortalecimiento del papel del HRD en la industria.
- Tópicos ecológicos del HRD.
- Movilidad de trabajo.
- Una mejor y más grande oferta de educadores y administradores.
- Desarrollo curricular.
- Influencia de inversión extranjera directa en los programas de entrenamiento.

Podría mencionar, antes de concluir, que es fundamental una buena administración del HRD en el mundo actual. La Cuenca del Pacífico no es la excepción, pero sí un ejemplo. El dinamismo continuo de la Cuenca del Pacífico ha incrementado el número de negocios que compiten por un trabajo calificado y especializado, que es escaso. Por el lado del negocio, las compañías están más conscientes de la necesidad de contar con óptimos recursos humanos para incrementar la eficiencia y productividad. Por estas razones, un programa adecuado de HRD tiene un efecto positivo en el progreso de las compañías. Los gobiernos y las empresas se han dado cuenta de que el factor humano es la clave del éxito en un ambiente global sofisticado y cada vez más competitivo.

En el Pacífico, este fenómeno adquiere una mayor relevancia debido al dinámico crecimiento económico de los años recientes, que también enfrenta dos retos: una oferta abundante de trabajo con un diferente nivel de calificación y el hecho de que el incremento en el costo de trabajo debe estar acompañado por niveles más grandes de productividad.

Las respuestas de estos retos dependerán de nuestra habilidad para preparar recursos humanos y de trabajar unilateral y multilateralmente. Se debe orientar hacia las acciones de nivel nacional, para proporcionar el nivel de educación más alto. En el campo multilateral, debemos tratar de obtener un consenso, para que cada economía miembro actúe de acuerdo con los requisitos del mercado regional de trabajo.

México se enfrenta a su propio reto; un mercado de trabajo en expansión y la necesidad de mejorar su calidad. De hecho, más de un millón de mexicanos entran al mercado de trabajo cada año. Hemos visto que las características de trabajo han sido diferentes desde que se aumentó la especialización y diversificación en el entrenamiento. Dadas estas circunstancias, México sacará ventaja al participar y aprender de las experiencias que los países de la Cuenca del Pacífico tienen para ofrecer en el campo del desarrollo de los recursos humanos.

## INDICADORES DE LOS PAÍSES DEL APEC

PAÍS	POBLACIÓN	SUPERFICIE	PIB	PIB per cápita	EXPORTACIÓN	IMPORTACIÓN	SALDO
AUSTRALIA	16.8	7,687	281.9	14,360	33.2	39.9	-6.7
BRUNEI	0.3	6	3.5	8,800	2.2	1.7	0.5
CANADA	26.2	9,976	448.6	19,090	114.0	113.2	0.8
COREA	42.4	99	211.8	4,250	62.3	61.3	1.0
CHILE	13.0	757	25.2	1,770	8.2	6.5	1.7
CHINA	1,113.9	9,561	417.8	350	52.5	59.1	-6.6
ESTADOS UNIDOS	248.8	9,373	5,156.4	20,910	346.9	491.5	-144.6
FILIPINAS	60.0	300	44.4	790	7.7	10.7	-3.0
HONG KONG	5.7	1	542.5	10,350	28.7	72.1	-43.4
INDONESIA	178.2	1,905	93.7	500	21.7	16.3	5.4
JAPÓN	123.1	378	2,818.5	23,810	275.0	207.3	67.7
MALASIA	17.4	330	37.4	2,160	25.0	22.4	2.6
MÉXICO	84.6	1,958	200.8	2,010	22.9	22.0	0.9
NUEVA ZELANDA	3.3	269	41.3	12,070	8.6	8.7	-0.1
PAPUA NUEVA GUINEA	3.8	463	3.5	890	1.2	1.5	-0.3
SINGAPUR	2.7	1	28.3	10,450	44.6	49.6	-5.0
TAILANDIA	55.4	513	69.7	1,260	20.0	25.7	-5.7
TAIWAN	20.8	36	150.8	7,380	67.2	54.7	12.5
<b>TOTAL APEC</b>	<b>2,016.4</b>	<b>43,613</b>	<b>10,576.1</b>	<b>7,841</b>	<b>1,741.9</b>	<b>1,264.2</b>	<b>-122.3</b>
<b>TOTAL MUNDO</b>	<b>5,206.0</b>	<b>133,609</b>	<b>19,981.5</b>	<b>3,980</b>	<b>2,902.0</b>	<b>3,046.0</b>	<b>-144.0</b>
<b>PARTICIPACIÓN % APEC</b>	<b>38.7%</b>	<b>32.6%</b>	<b>52.9%</b>	<b>197.0%</b>	<b>39.3%</b>	<b>41.5%</b>	<b>88.9%</b>

Explicación de las cifras: población, en millones; superficie, en miles de km<sup>2</sup>; PIB, en miles de millones de dólares de 1989; PIB per cápita, en dólares de 1989; exportaciones, importaciones y saldo comercial, en miles de millones de dólares de 1989.

Fuente: World Bank, *World Development Report 1991* y CIA, *The World Factbook 1992*.

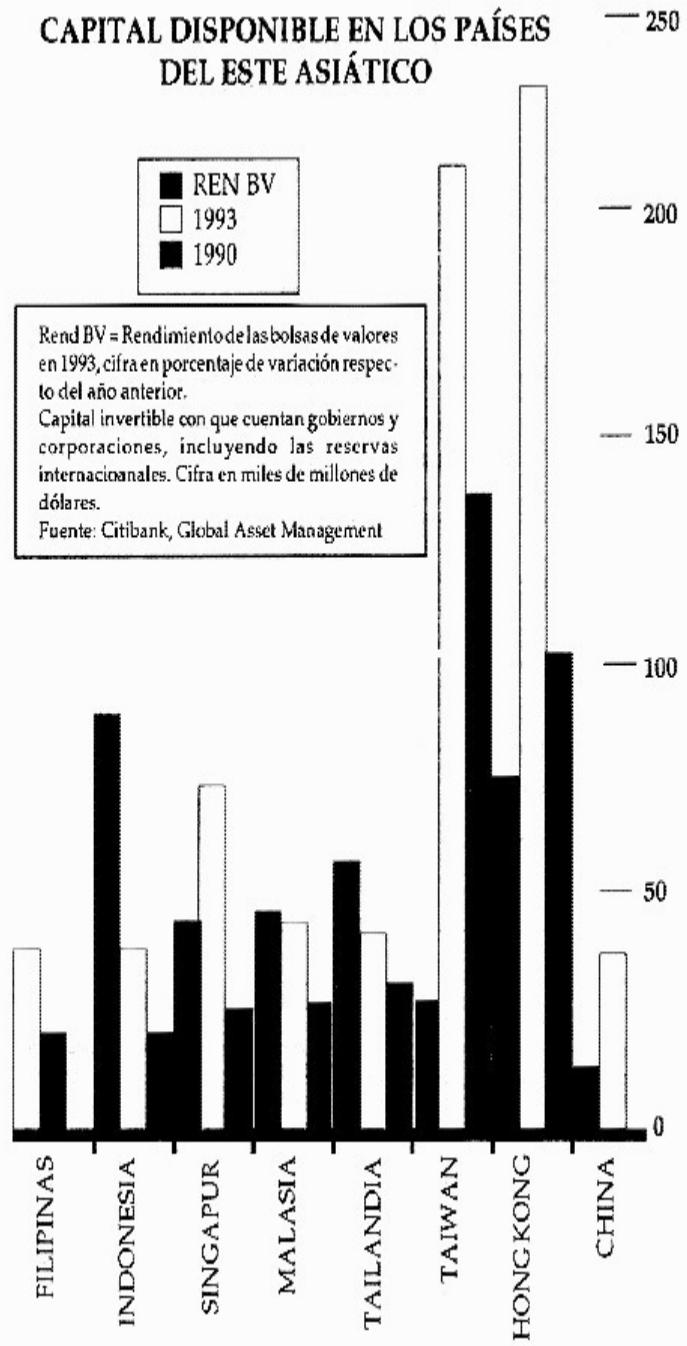
## MÉXICO: COMERCIO CON LOS PAÍSES DEL APEC EN 1992

PAÍS	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO	COMERCIO TOTAL
AUSTRALIA	61.9	62.4	-0.5	124.3
BRUNEI	1.0	1.0	0.0	2.0
CANADA	719.0	1,046.0	-327.0	1,765.0
CHILE	123.0	75.0	48.0	198.0
COREA	114.0	157.7	-43.7	271.7
CHINA	122.2	905.4	-783.2	1,027.6
ESTADOS UNIDOS	37,564.7	44,351.1	-6,786.4	81,915.8
FILIPINAS	3.9	29.0	-25.1	32.9
HONG KONG	94.3	582.3	-488.0	676.6
INDONESIA	44.0	105.0	-61.0	149.0
JAPÓN	1,242.0	3,803.0	-2,561.0	5,045.0
MALASIA	7.0	168.0	-161.0	175.0
NUEVA ZELANDA	8.2	112.9	-104.7	121.1
PAPUA NUEVA GUINEA	0.2	0.1	0.1	0.3
SINGAPUR	46.4	108.7	-62.3	155.1
TAILANDIA	8.5	97.6	-89.1	106.1
TAIWAN	189.0	431.0	-242.0	620.0
<b>TOTAL APEC</b>	<b>40,349.3</b>	<b>52,036.2</b>	<b>-11,686.9</b>	<b>92,385.5</b>
<b>TOTAL MEXICANO</b>	<b>46,195.6</b>	<b>62,129.3</b>	<b>-15,933.7</b>	<b>108,325</b>
<b>PARTICIPACIÓN % APEC</b>	<b>87.3%</b>	<b>83.8%</b>	<b>73.3%</b>	<b>85.3%</b>

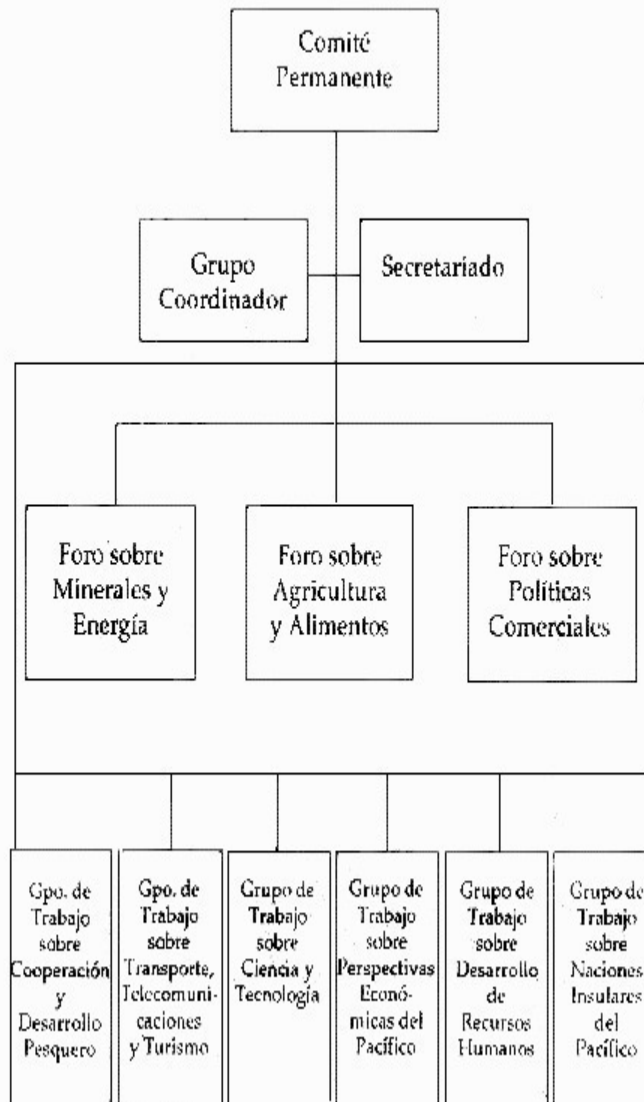
Cifras en millones de dólares.

Fuente: DGP, INEGI y Banco de México.

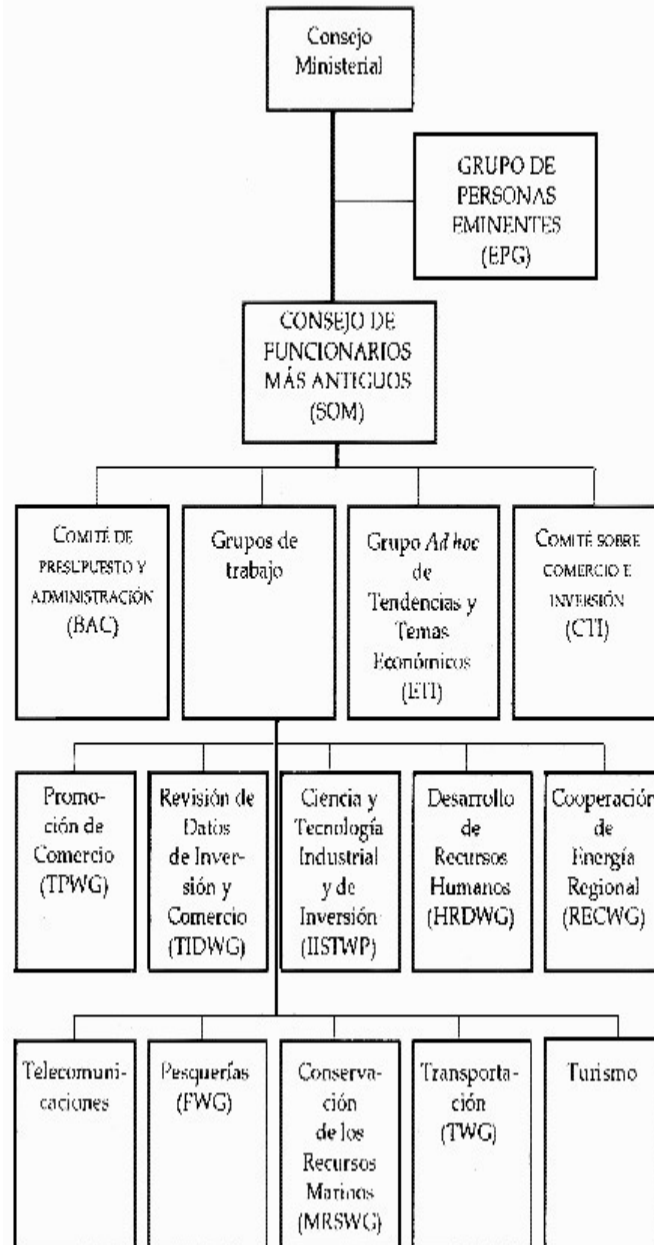
## CAPITAL DISPONIBLE EN LOS PAÍSES DEL ESTE ASIÁTICO



CONSEJO DE COOPERACIÓN ECONÓMICA DEL PACÍFICO  
PEEC



COOPERACIÓN ECONÓMICA ASIA-PACÍFICO  
APEC





## Grupo de Trabajo sobre el Desarrollo de los Recursos Humanos de APEC

### A. Proyectos Terminados

#### 1. Investigación

- El HRD para la Tecnología Industrial en SME.
- Desarrollo de Estudios de Casos.
- Calidad de Fuerza de Trabajo a través del Entrenamiento en el Lugar de Trabajo, Singapur, noviembre de 1992.

#### 2. Conferencias

- “En búsqueda de la Administración Asiática para el Año 2000”, septiembre de 1991.
- “Taller de Trabajo sobre los Datos de Mercados de Trabajo y Metodología de Proyectos”; Singapur, junio de 1992.
- “Administración de la Trasculturalización en el Asia- Pacífico hacia el Año 2000”, septiembre de 1992.
- “Desarrollo Económico y HRD en el Asia-Pacífico”, diciembre de 1992.
- “Innovación sobre Sistemas de Producción en la Manufactura”, febrero de 1993.
- “La Cooperación en el Asia-Pacífico y el HRD en las Economías en el Asia-Pacífico”, marzo de 1993.
- “Conferencia sobre la Administración del Medio Industrial”, marzo de 1993.
- “Calidad en la Fuerza de Trabajo mediante el Entrenamiento en el Lugar de Trabajo: Fase II; Misiones de Estudio en:
  - I) Australia, abril/mayo de 1993
  - II) Japón, junio de 1993”.

### B. Proyectos en Trayectoria y Planeados

#### 1. Investigación/Estudio (a menudo con publicaciones y conferencias asociados).

- Red de Trabajo en Programas de Educación sobre Administración Avanzada, 1993.
- Dirección Futura de la Tecnología del Ambiente Industrial sobre el HRD y su Política en el Asia-Pacífico, 1994.
- Estimando las Carencias en las Habilidades en las Economías Miembro de APEC, 1994.
- Capacidad para la Educación en Administración de Negocios en APEC.
- Sistema de Acreditación para los Programas Terciarios de Ingeniería.
- Desarrollo en la Habilidad Vitalicia.
- Tecnología de Información en la Educación.
- Prácticas de Desarrollo Profesionales y de Enseñanza en APEC.

#### 2. Conferencias/Seminarios (algunas con publicaciones asociadas).

- Industrialización y HRD en Asia Pacífico, Tokio, diciembre de 1993.
- Aligeramiento de Pobreza, Filipinas, enero de 1994.
- Seminario de Alta Administración en APEC en Osaka.
- Equidad en Sexo sobre la Educación y Entrenamiento, Malasia, marzo de 1994.
- Distribución de Recursos en la Educación post-secundaria.
- Administración de Negocios de Ambiente, Indonesia, 1994.

### 3. Entrenamiento

- Programa de Entrenamiento para la Tecnología Industrial: Innovación de Sistemas de Producción en la Manufactura, 1993.
- Programa para Administradores Ejecutivos y Administradores de Zonas de Desarrollo Económico en Asia-Pacífico, 1994.

Traducción: Edna Coral López Diz y Gabriel Osuna.